

Агенција за енергетику
Републике Србије
Број: 312-3/2016-С-1
Датум: 4. август 2017. године
Београд, Теразије 5/V
Б.А.

Савет Агенције за енергетику Републике Србије, поступајући по захтеву Акционарског друштва „Електроурежа Србије“, са седиштем у Београду, улица Кнеза Милоша бр.11, матични број:20054182, ПИБ:103921661 од 25. октобра 2016. године, за сертификацију оператора преносног система електричне енергије, на основу чл. 39. став 1. и 49. став 3. а у вези са чл. 101. став 1. и 102. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, број 145/14), члана 24. Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Службени гласник РС“, број 87/15) и члана 12. Статута Агенције за енергетику Републике Србије („Службени гласник РС“, број 52/05), на 376. редовној седници одржаној дана 4. августа 2017. године, донео је

ОДЛУКУ

1. Акционарском друштву „Електроурежа Србије“, са седиштем у Београду, улица Кнеза Милоша бр.11, матични број:20054182, ПИБ:103921661 издаје се сертификат као оператору преносног система електричне енергије.

2. Ову одлуку и мишљење Секретаријата енергетске заједнице објавити у „Службеном гласнику Републике Србије“ и на интернет страницама оператора преносног система и Агенције.

Образложење

I Правни основ за доношење одлуке о сертификацији

Чланом 100. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, број 145/14) прописано је да, пре него што неко правно лице добије лиценцу и тиме буде одређено за оператора преносног система, мора бити сертификовано у складу са овим законом.

Поступак сертификације спроводи Агенција и доноси одлуку о сертификацији оператора преносног система у складу са законом и прописима донетим на основу закона.

Поступак сертификације, сагласно члану 102. Закона о енергетици, спроводи се тако да Агенција након подношења захтева за сертификацију, у року од четири месеца од дана подношења захтева, доноси одлуку о сертификацији коју са пратећом документацијом доставља надлежном телу сагласно обавезама које произилазе из потврђених међународних уговора ради давања мишљења. У року од два месеца од пријема мишљења надлежног тела Агенција доноси коначну одлуку о сертификацији оператора преносног система, узимајући у обзир то мишљење. Одлука Агенције и мишљење надлежног тела се објављују у „Службеном гласнику Републике Србије“ и на интернет страницама оператора преносног система и Агенције, а у случају када коначна одлука Агенције одступа од мишљења надлежног тела, Агенција је дужна да заједно са одлуком и мишљењем објави и образложење за такву одлуку.

Надлежно тело сагласно обавезама које произилазе из потврђених међународних уговора је тело одређено Уговором о оснивању енергетске заједнице између Европске заједнице и Републике Албаније, Републике Бугарске, Босне и Херцеговине, Републике Хрватске, Бивше Југословенске Републике Македоније, Републике Црне Горе, Румуније, Републике Србије и Привремене мисије Уједињених нација на Косову у складу са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација („Службени гласник РС”, број 62/06) и Одлукама Министарског савета Енергетске заједнице до приступања Републике Србије Европској унији тј. Секретаријат енергетске заједнице - у даљем тексту: Секретаријат (члан 2. став 1. тачка 42) Закона о енергетици).

II Одлука Агенције за енергетику Републике Србије број:312-3/2016-С-I од 26. јануара 2017. године

Јавно предузеће „Електроурежа Србије” (у даљем тексту: „ЕМС” а.д. Београд) са седиштем у Београду, улица Кнеза Милоша бр. 11, матични број:20054182, ПИБ:103921661, поднело је дана 25. октобра 2016. године захтев за сертификацију оператора преносног система електричне енергије у складу са одредбом члана 100. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, број 145/14).

Поступајући по поднетом захтеву, Одлуком Агенције за енергетику Републике Србије број:312-3/2016-С-I од 26. јануара 2017. године, „ЕМС” а.д. Београд, издат је сертификат као оператору преносног система електричне енергије, под условом да у року од дванаест месеци од дана доношења коначне одлуке о сертификацији:

-предузме све потребне активности пред надлежним органима Републике Србије ради усклађивања позитивних прописа Републике Србије у циљу испуњавања услова у погледу независности оператора преносног система;

-предузме све потребне активности пред надлежним органима Републике Србије ради уписа права својине на објектима који чине преносни систем електричне енергије.

Наиме, након разматрања поднетог захтева, документације достављене уз поднети захтев и свих списа предмета утврђено је следеће:

Увидом у извод о регистрацији привредног субјекта од 26. децембра 2016. године, утврђено је да је подносилац захтева уписан као акционарско друштво „Електроурежа Србије”, Београд и да је основан и регистрован за обављање делатности пренос електричне енергије - шифра делатности 3512, а увидом у Одлуку о изменама и допунама оснивачког акта јавног предузећа „Електроурежа Србије”, Београд 05 број 023-10175/2016 од 27. октобра 2016. године, утврђено је да друштво, поред обављања претежне делатности, може да обавља и све друге делатности, у складу са важећим прописима и општим актима и одлукама органа Друштва.

Увидом у Одлуку о изменама и допунама оснивачког акта јавног предузећа „Електроурежа Србије”, Београд, утврђено је да је друштво променило правну форму јавног предузећа у правну форму акционарског друштва и наставља да послује као акционарско друштво у складу са прописима којима се уређује правни положај привредних друштава и прописима којима се уређује пословање јавних предузећа. Оснивач и једини акционар Друштва је Република Србија, а права оснивача остварује Влада. Управљање Друштвом организовано је као једнодомно. Органи Друштва су Скупштина и Одбор директора са Генералним директором. Функцију Скупштине врши Оснивач преко овлашћених представника.

Увидом у Изјаву број 2533 од 21. децембра 2016. године, утврђено је следеће: „ЕМС“ а.д. Београд је привредно друштво са регистрованим седиштем на адреси Кнеза Милоша 11, Београд, Србија, регистровано у Регистру привредних субјеката који води Агенција за привредне регистре са матичним бројем 20054182, порески идентификациони број 103921661. Прва одлука о оснивању предузећа за пренос електричне енергије „Електроисток“, као предузећа за пренос електричне енергије у Републици Србији, донета је од стране Извршног већа Народне Републике Србије 28. јуна 1958. године. Функција управљања електроенергетским системом Републике Србије успостављена је у саставу Здружене Електропривреде Србије 1965. године, касније Јавног предузећа „Електропривреда Србије“ Београд.

У складу са Законом о енергетици из 2004. године, издвајањем Дирекције за управљање електроенергетским системом из Јавног предузећа Електропривреда Србије и њеним припајањем јавном предузећу „Електроисток“, основано је Јавно предузеће „Електро mreжа Србије“, Београд, ради обављања делатности преноса и управљања преносним системом, које је почело са радом 01.07.2005. године, чиме је извршено раздвајање функције управљања преносним системом од функције производње и снабдевања електричном енергијом, а у складу са регулативом Европске уније.

Решењем Агенције за привредне регистре број БД-88869/2016 од 08. новембра 2016. године, регистрована је промена правне форме Јавног предузећа „Електро mreжа Србије“ Београд, које од 08.11.2016. године послује као акционарско друштво. Оснивач и једини акционар Друштва је Република Србија, а права оснивача остварује Влада.

Органи „ЕМС“ а.д. Београд су Скупштина и Одбор директора са Генералним директором. Доношење аката и одлука је у надлежности свих органа, у складу са позитивним законским прописима, Одлуком о изменама и допунама оснивачког акта Јавног предузећа „Електро mreжа Србије“ Београд („Службени гласник РС“, број 88/16) и Статутом Акционарског друштва „Електро mreжа Србије“ Београд („Службени гласник РС“, број 88/16). Представнике у Скупштини (Председника и чланове Скупштине) и Генералног директора именује Оснивач.

Скупштина „ЕМС“ а.д. Београд има пет чланова и доноси следеће одлуке: усваја извештаје о степену реализације програма пословања; усваја финансијске извештаје Друштва и консолидоване финансијске извештаје са извештајем овлашћеног ревизора; одлучује о промени седишта и пословног имена Друштва; доноси одлуку о стицању, отуђењу, оптерећењу или давању у закуп непокретности и покретних ствари чија је тржишна вредност у време доношења одлуке већа од 1.000.000,00 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан доношења одлуке; доноси одлуку о успостављању обезбеђења на имовини Друштва, давању гаранција, авала, јемства, или успостављању залогe на имовини Друштва, у вредности већој од 1.000.000,00 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан доношења одлуке; доноси одлуку о задужењу Друштва у вредности већој од 1.000.000,00 евра, рачунајући укупно на годишњем нивоу, у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан доношења одлуке; усваја извештаје Одбора директора; усваја политику зарада Генералног директора и извршних директора и даје сагласност на текст уговора о раду Генералног директора и извршних директора; закључује уговор о раду са Генералним директором и одређује председника Скупштине или другог овлашћеног представника Оснивача у Скупштини који ће у име Друштва да доноси појединачне правне акте из или у вези права, обавеза и одговорности Генералног директора из радног односа; доноси акт којим се утврђују нормативи и цене осталих услуга које Друштво пружа; одлучује о образовању и укидању огранака Друштва и одређује заступнике огранака; одлучује о питањима доспелих потраживања, односно одобрава репрограм, опрост дуга и сл., чија је вредност већа од 1.000.000,00 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан доношења одлуке; одлучује о расходу и отуђењу основних средстава, ситног инвентара и личне заштитне опреме чија појединачна књиговодствена вредност прелази износ од 1.000.000,00 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке

Србије на дан доношења одлуке; одлучује о усвајању извештаја о редовном годишњем и ванредном попису имовине и обавеза Друштва; одлучује о другим питањима у складу са законом, Статутом и општим актима Друштва

Сагласност Оснивача потребна је за: одлуку о доношењу дугорочног и средњорочног плана пословне стратегије и развоја; доношењу програма пословања усклађеним са дугорочним и средњорочним планом пословне стратегије и развоја; одлуку о расподели добити, односно начину покрића губитка Друштва; одлуку о изменама Статута; одлуку о повећању и смањењу основног капитала, као и свакој емисији хартија од вредности; акт о процени вредности капитала Друштва; одлуку о промени претежне делатности; одлуку о стицању и располагању имовином велике вредности (односно имовином чија набавна и/или продајна и/или тржишна вредност у моменту доношења одлуке о томе представља 30% или више од књиговодствене вредности укупне имовине друштва исказане у последњем годишњем билансу стања, у складу са одредбом закона којим се уређује правни положај привредних друштава); одлуку о успостављању обезбеђења на имовини Друштва, давању гаранција, авала, јемства или успостављању залогe на имовини Друштва, када се средство обезбеђења успоставља за послове који нису из оквира делатности од општег интереса.

Уз претходну сагласност Оснивача, Скупштина „ЕМС“ а.д. Београд одлучује о статусним променама, оснивању других правних субјеката и улагању капитала.

Увидом у Изјаву број 2533/ од 21. децембра 2016. године, утврђено је следеће: „ЕМС“ а.д. Београд је акционарско друштво, које је у 100% власништву оснивача, односно Републике Србије.

„ЕМС“ а.д. Београд је правно лице са правима, обавезама и одговорностима утврђеним законом којим се уређује правни положај јавних предузећа и законом којим се уређује правни положај привредних друштава (у даљем тексту: закони), као и Одлуком о изменама и допунама оснивачког акта Јавног предузећа „Електроурежа Србије“ Београд („Службени гласник РС“, бр.88/16) и Статутом Акционарског друштва „Електроурежа Србије“ Београд („Службени гласник РС“, бр.88/16) (у даљем тексту: Општи акти).

Права оснивача „ЕМС“ а.д. Београд врши Влада, а органи „ЕМС“ а.д. Београд су: Скупштина и Одбор директора са Генералним директором. Председника и чланове Скупштине именује Влада, а делокруг њеног рада утврђен је одредбама закона и општих актата „ЕМС“ а.д. Београд. Скупштина „ЕМС“ а.д. Београд има пет чланова.

Генералног директора именује Влада, он је законски заступник „ЕМС“ а.д. Београд, самостално представља и заступа „ЕМС“ а.д. Београд без ограничења и обавља друге послове у складу са општим актима.

Одбор директора је орган који има седам чланова, чине га генерални директор, који је председник Одбора директора и шест извршних директора, које именује Генерални директор. Делокруг њиховог рада уређен је општим актима и одредбама Одлуке о одређивању послова Извршног одбора ЈП „Електроурежа Србије“, Београд, број 12131/5 од 24.09.2014. године.

Скупштина, Одбор директора и Генерални директор врше директну или индиректну контролу вршењем функције управљања и доношења одлука, као и оперативног вођења послова.

Чланови Скупштине и чланови Одбора директора немају право удела у „ЕМС“ а.д. Београд.

Увидом у Одлуку о усклађивању пословања Јавног предузећа за производњу, дистрибуцију и трговину електричне енергије са Законом о јавним предузећима 05 број: 023-4502/2013-1 од 4. јуна 2013. године и Одлуку о статусној промени припајања 05 број: 023-2175/2016-1 од 27. фебруара 2016. године, као и документацију достављену од стране „ЕМС“ а.д.

утврђено је да је оснивач Јавног предузећа „Електропривреда Србије“, Београд Влада. Влада, која врши права оснивача „ЕМС“ а.д. Београд врши контролу и над Јавним предузећем „Електропривреда Србије“ Београд чија је претежна делатност снабдевање електричном енергијом, а поред претежне делатности обавља и делатност производње електричне енергије, у складу са законом и општим актима. У Јавном предузећу „Електропривреда Србије“ Београд, управљање је организовано као дводомно. Органи Јавног предузећа су: Надзорни одбор, Извршни одбор и Директор. Влада остварује контролу кроз именовање чланова Надзорног одбора (председник и четири члана) и именовање Генералног директора. У складу са Законом о јавним предузећима (ради обезбеђивања заштите општег интереса, Влада даје сагласност на статут, давање гаранција, авала, јемстава, залога и других средстава обезбеђења за послове који нису из оквира делатности од општег интереса, тарифу (одлуку о ценама, тарифни систем и др.) осим ако другим законом није предвиђено да ту сагласност даје други државни орган, располагање (прибављање и отуђење) средствима у јавној својини која су пренета у својину јавног предузећа, велике вредности, која је у непосредној функцији обављања делатности од општег интереса, утврђених оснивачким актом, акт о општим условима за испоруку производа и услуга, улагање капитала, статусне промене, акт о процени вредности капитала, као и на програм и одлуку о својинској трансформацији, друге одлуке у складу са законом којим се обезбеђује обављање делатности од општег интереса и оснивачким актом.

Из напред наведеног произилази да „ЕМС“ а.д. Београд није доставио доказ да је испунио услов независности оператора преносног система, прописан чланом 98. Закона о енергетици (у погледу независности органа управљања субјекта који обавља делатност производње или снабдевања електричном енергијом), јер Влада врши контролу и над оператором преносног система (у овом случају „ЕМС“ а.д. Београд) и над енергетским субјектом који обавља делатност производње и снабдевања електричном енергијом (у овом случају Јавном предузећу „Електропривреда Србије“ Београд), али да испуњење наведеног услова захтева измену одговарајућих прописа Републике Србије (Закона о Влади, Закона о министарствима, Закона о јавним предузећима). Измену законских прописа, као услов за спровођење важећег Закона о енергетици у делу сертификације, препознало је и Министарство рударства и енергетике приликом предлагања наведеног закона, јер је то навело у образложењу Предлога закона који је Влади достављен на разматрање и доношење и који је 29. децембра 2014. године донет од стране Народне скупштине Републике Србије. С тим у вези, а како измена наведених прописа не зависи од подносиоца захтева, и није у надлежности истог, већ зависи и у искључивој је надлежности одговарајућих државних органа, то је одлучено као у диспозитиву ове Одлуке.

Увидом у Финансијски извештај за 2015. годину са извештајем ревизора: Биланс успеха за период од 1. јануара 2015. године, Биланс стања на дан 31. децембар 2015. године, Извештај о промени на капиталу за период од 1. јануара 2015. године до 31. децембра 2015. године, Извештај о токовима готовине за период од 1. јануара 2015. године до 31. децембра 2015. године, Извештај о осталом резултату, Напомене уз Финансијске извештаје за 2015. годину утврђено је да је подносилац захтева доставио захтевану финансијску документацију, чијом оценом је утврђено да је испунио финансијске услове у складу са Правилником о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Службени гласник РС“, број 87/15).

Увидом у достављену спецификацију енергетских објеката који чине преносни систем (електроенергетски водови-надземни и подземни, трансформаторске станице, разводна постројења и бројила на свим местима примопредаје у и из преносног система) утврђено је да је подносилац захтева доставио спецификацију енергетских објеката.

Након разматрања достављене спецификације, са пратећом документацијом коју чине решења о грађевинској дозволи, потврде Министарства рударства и енергетике, Преписи листа непокретности, захтеви за упис права својине на далеководима и трафостаницама, захтеви за легализацију трафо станица и далековода, утврђено је да је подносилац захтева поднео надлежном органу захтеве за упис права својине на објектима на којима то право није било уписано у корист подносиоца захтева у законском року. Међутим, „ЕМС“ а.д. Београд није доставило адекватне доказе за утврђивање власничких и других права на свим електроенергетским објектима који чине преносни систем, из разлога што нису сви објекти уписани у лист непокретности који се води пред Републичким геодетским заводом - Служба за катастар непокретности. Из наведеног разлога, као и због тога што подносилац захтева не поседује употребне дозволе за све објекте које користи за обављање енергетске делатности преноса електричне енергије и управљања преносним системом, није извршен упис права својине на:

- 1) надземним водовима (приказан је: напонски ниво, број ДВ и ТС које су њиме повезане), и то:
 - 400 kV: 451/2 ТС Београд 20–ТС Панчево 2, 403 Бор 2 – Ниш 2 (I део), 405 Ђердап 1 – Portile – Румунија, 457 Ђердап 1 – ХЕ Ђердап 1, 458 Ђердап 1 – ХЕ Ђердап 1, 459 Ђердап 1 – ХЕ Ђердап 1, ДВ бр. 403, ТС Бор 2 - граница - ТС Ниш 2 400, ДВ бр. 404, ТС Ниш 2 - ТС Софија Запад, ДВ бр. 461, ТС Лесковац 2 - ТС Врање 4, ДВ бр. 462, ТС Врање 4 - ТС Штип;
 - 220 kV: 228 ТС Београд 5 - ТС Обреновац А, 250 ТС Београд 5 - ТС Обреновац А, 263А ТС Обреновац А - ТЕ Обреновац А, 263Б ТС Обреновац А - ТЕ Обреновац А, 294А ТС Београд 5-ТС Обреновац А, 294Б ТС Београд 5-ТС Обреновац А, ДВ 220 kV бр.217/1 ТС Обреновац А - ТС Н. Сад 206/1 Бајина Башта - Пљевља 2, 209/1 Бајина Башта – Сремска Митровица, 210 Бајина Башта -ХЕ Бајина Башта, 211 Бајина Башта - ХЕ Бајина Башта, 266 Пожега - Пљевља 2, ДВ бр. 205/2, ТС Подујево - ТС Крушевац 1, ДВ бр. 214/1, ТС Крушевац 1 - ТС Краљево 3, ДВ бр. 214/2, ТС Краљево 3 - ТС Пожега;
 - 110 kV: 101А/3 ТС Смедерево 1-ТС Смедерево 4, 101А/4 ТС Смедерево 4 - ТЕ Костолац, 102А/1 ТЕ Костолац-ТС Пожаревац, 102А/2 ТС Пожаревац-ТС Петровац, 102Б/1 ТЕ Костолац-ТС Пожаревац, 102Б/2 ТС Пожаревац-ТС Петровац, 104/1 ТС Београд 2 - ТС Београд 32, 104/2 ТС Београд 32 - ТС Београд 5, 104/3 ТС Београд 5 - ТС Београд 9, 104А/4 ТС Београд 9 - ТС Нова Пазова, 104Б Чвор ТС Београд 9-ТС Стара Пазова, 105/1 ТС Петровац – ТЕ Морава, 110А/1ТС Смедерево 2 - ТС Смедерево 3, 10Б/1ТС Смедерево 2 - ТС Смедерево 3, 117/1 ТС Београд 2 - ТС Београд 35, 117/2 ТС Београд 35 -ТЕ Колубара, 121/1+1180А ТС Београд 22 - ТС Београд 10, 10121/2 ТС Београд 10-ТС Обреновац А, 121/3 ТС Обреновац А-ЕВП Бргуле, 21/4 ЕВП Бргуле - ТЕ Колубара, 122 Б ТС Петровац –ТС Бор 1, 128/4 ТС Нересница-ТС Петровац, 129А/1 ТС Београд 19- ТС Београд 20, 129 Б/1 ТС Београд 19- ТС Београд 20, 129А/2 ТС Београд 3- ТС Београд 20, 129 Б/2 ТС Београд 3 - ТС Београд 20, 130/1 ТС Београд 2 - ТС Београд 21, 130/2 ТС Београд 21- ТС Београд 16, 130/3 ТС Београд 16- ТС Београд 3, 136А/2 ТС Београд 11- ТС Београд 17, 136 Б /1 ТС Београд 3 - ТС Београд 13, 136 Б/2 ТСБеоград 13-ТСБеоград 17, 137/1 ТС Београд 3-ЕВП Ресник, 137/2 ЕВП Ресник- ТЕ Колубара, 141 ТС Београд 3-ТС Панчево, 146А ТС Београд 5-ТО Београд, 146 Б ТС Београд 5 - ТО Београд, 51/2 ТС Панчево 2- ТС Алибунар, 151/3 ТС Алибунар-ТС Вршац 1, 158/1 ТС Младеновац –ТС Смедеревска Паланка, 158/2 ТС Смедеревска Паланка-ТС Велика Плана, 158/3 ТС Велика Плана-ЕВП Марковац, 158/4 ЕВП Марковац-ТЕ Морава, 1002 ТС Бела Црква-ТС Вршац, 2, 1159 РП Дрмно - ТЕ Костолац А, 1196/1 ТС Рудник1-ТС Рудник 3, 196/2 ТС Рудник 3-ТС Велико Градиште, 1211А ТС Београд 2- ТС Београд 38, 1223 ТС Смедерево 3- ТС Смедеревска Паланка, 1239А+1203/1 ТС Београд 20 - ТС Београд 14,1239Б+1234 ТС Београд 20- ТС Београд 28,1240А ТС Београд 1- ТС Београд 20,1240Б

ТС Београд 1 - ТС Београд 20,122А/3 Жагубица – Крст,110 (35), 122А/4 Крст – Фр.бараке110(35),122А/5 Фр.бараке – Бор 1110(35), 122Б Петровац – Бор 1, 128/1 Мајданпек 1 – Мајданпек 2, 128/2 Мајданпек 2 – Мајданпек 3,128/3 Мајданпек 3 - Нересница, 147/1 Бор 1 – Бор 2, 150 Бор 1 – Мајданпек 1, 165 Неготин – Прахово, 1207 Сип – Ђердап – Gura Val – Румунија, 1230 Ђердап 2 – ХЕ Ђердап 2, 1241 Мајданпек 2 – Мосна, 1162 Шабац 3 – Шабац 5, 1176 Крупањ – Љубовија, 1177 Шабац 2 - Шабац 5, ДВ бр. 109/2, ТС Краљево 3 - ТС Врњачка Бања, ДВ бр. 109/3, ТС Врњачка Бања - ТС Трстеник, ДВ бр. 154/1, ТС Ниш 1 - ТС Ниш 8, ДВ бр. 154/2, ТС Ниш 2 - ТС Ниш 5, ДВ бр. 154/4, ТС Ниш 8 - ТС Ниш 2, ДВ бр. 155/2, ТС Нови Пазар 2 - ТС Валач, ДВ бр. 168А/2, ТС Врање 2 - ТС Врање 4, ДВ бр. 168Б/1, ТС Врање 4 - ТС Врање 2, ДВ бр. 186А, ТС Крагујевац 2 - ТС Црвена Застава, ДВ бр. 186Б, ТС Крагујевац 2 - ТС Крагујевац 8, ДВ бр. 187, ТС Ниш 2 - ТС Ниш 3, ДВ бр. 188, ТС Ниш 2 - ТС Ниш 3, ДВ бр. 193/1, ТС Књажевац - ТС Сврљиг, ДВ бр. 193/2, ТС Сврљиг - ТС Ниш 2, ДВ бр. 1123, ХЕ Врла 1 - Чвор Лисина - ПАП Лисина, ДВ бр. 1171, ТС Крагујевац 2 - ТС Лапово, ДВ бр. 1174А, ТС Лесковац 2 - ТС Лесковац 6, ДВ бр. 1174Б, ТС Лесковац 2 - ТС Лесковац 6, ДВ бр. 1219/1, ХЕ Врла 3 - ТС Владичин Хан, ДВ бр. 1219/2, ТС Владичин Хан - ТС Врање 4, ДВ бр. 1222, ТС Александровац - ТС Куршумлија, ДВ бр. 1238, ТС Крагујевац 1 - ТС Крагујевац 8, ДВ бр. 1278, ТС Лесковац 2 - ТС Ниш 2;

- 35 kV: 122А/1 ТС Петровац-ТС Крепољин и 122А/2 ТС Крепољин-ТС Жагубица;

2) подземним водовима:

- 110 kV: 1203/1 ТС Београд 14 - ТС Београд 1 (део) и 1234 ТС Београд 28 -ТС Београд 1 (део);

3) трансформаторским станицама (приказан је преносни однос и снага трансформатора):

- 400/x kV/kV: ТС 400/220 kV/kV Обреновац и ТС Јагодина 4;
- 220/x kV/kV: ТС Смедерево 3 и ТС Ваљево.

4) разводним постројењима, по напонским нивоима:

- 400 kV: РП ТЕНТ Б, РП Младост, РП Дрмно;
- 220 kV: РП ТЕНТ Б;
- 110 kV: РП Ђердап 2, РП Панчево 1.

С тим у вези, а полазећи од чињенице да је, сагласно Закону о енергетици, подносилац захтева дужан да надлежном органу поднесе захтев за упис права својине у року од две године од дана ступања на снагу закона, што је исти и учинио, а да предметни упис није извршен на свим објектима и да су поступци уписа пред надлежним органом у току, одлучено је као у диспозитиву ове одлуке.

Увидом у Правилник о пословној тајни број:7302/11.1 од 18. јуна 2015. године, Правилник о заштити тајности података у Јавном предузећу „Електро mreжа Србије“ Београд бр.1027 од 28. јануара 2016. године, Изјаву о чувању пословне тајне и адекватном поступању са поверљивим подацима и документима, утврђено је да је „ЕМС“ а.д. Београд доставио акт и процедуре којим се спречава откривање поверљивих или других комерцијално осетљивих информација енергетским субјектима који се баве производњом и/или снабдевањем електричном енергијом и/или природним гасом.

Увидом у Изјаву број 2533/2 од 21. децембра 2016. године, утврђено је да је „ЕМС“ а.д. Београд доставио изјаву о директору и другим лицима овлашћеним за заступање која садржи: надлежности и функције, описе њихових радних места, изјаву да та лица не учествују у

обављању енергетских делатности производња и/или снабдевање електричном енергијом и/или природним гасом.

Увидом у решење Владе 24 број:119-8253/2013 од 30. септембра 2016. године, о именовану председника и чланова надзорног одбора Јавног предузећа „Електроурежа Србије“ Београд и Решење Владе 24 број:119-9378/2012 од 2012. године, Одлуке о именовану генералног директора Јавног предузећа „Електроурежа Србије“ Београд, утврђено је да је „ЕМС“ а.д. Београд доставио одлуку о избору чланова органа управљања правног лица које се сертификаује и одлуку органа управљања о избору директора правног лица које се сертификаује, сходно Одлуци о изменама и допунама оснивачког акта Јавног предузећа „Електроурежа Србије“ Београд. Наиме, чланом 28. наведене одлуке, прописано је да Председник Надзорног одбора Јавног предузећа „Електроурежа Србије“ Београд именован Решењем о именовану председника Надзорног одбора Јавног предузећа „Електроурежа Србије“ Београд („Службени гласник РС“, број 10/16) и чланови Надзорног одбора Јавног предузећа „Електроурежа Србије“ Београд именовани Решењем о именовану председника и чланова Надзорног одбора Јавног предузећа „Електроурежа Србије“ Београд („Службени гласник РС“, број 86/13) вршиће функцију председника и чланова Скупштине, односно представника оснивача у Скупштини Акционарског друштва „Електроурежа Србије“ Београд, до именованја нових представника од стране Оснивача, у складу са законом. Директор Јавног предузећа „Електроурежа Србије“ Београд, именован Решењем о именовану генералног директора Јавног предузећа „Електроурежа Србије“ Београд („Службени гласник РС“, број 120/12), вршиће функцију као Генерални директор Акционарског друштва „Електроурежа Србије“ Београд, до истека мандата, односно до 21. децембра 2016. године, а који ће извршити оверу ове одлуке, у складу са законом. Извршни директори Јавног предузећа „Електроурежа Србије“ Београд именовани Одлуком Надзорног одбора Јавног предузећа „Електроурежа Србије“ Београд број 2218/3 од 4. марта 2014. године, односно одлукама Надзорног одбора Јавног предузећа „Електроурежа Србије“ Београд број 320/5.1 и 320/5.2 од 15. јануара 2015. године, настављају да обављају функцију извршних директора у оквиру Одбора директора Акционарског друштва „Електроурежа Србије“ Београд. Генерални директор ће именовати Одбор директора у року од 90 дана од дана регистрације промене правне форме Друштва.

Увидом у Изјаву бр.13560 од 10. октобра 2016. године, утврђено је да је „ЕМС“ а.д. Београд доставио изјаву о запосленима који су прешли у правно лице које се сертификаује, а обављали су послове руковођења или су били чланови органа управљања у предузећима која обављају делатност производње или снабдеванја електричном енергијом или природним гасом.

Увидом у Изјаву бр.13560/2 од 10. октобра 2016. године, утврђено је да је „ЕМС“ а.д. Београд доставио списак лиценци, дозвола или других овлашћења које је добило за обављање енергетске делатности у Републици Србији и/или другим земљама. Наиме, „ЕМС“ а.д. Београд има лиценцу за обављање енергетске делатности пренос електричне енергије добијену на основу Решења Агенције за енергетику Републике Србије број 312-277/2006-П-1 од 7. септембра 2006. године и лиценцу за обављање енергетске делатности управљање преносним системом електричне енергије, добијену на основу Решења Агенције за енергетику Републике Србије број 312-278/2006-П-1 од 7. септембра 2006. године. Закључком Владе 05 број:312-12308/2016-1 од 23. децембра 2016. године, донета је одлука да „ЕМС“ а.д. наставља да обавља делатност од општег интереса пренос електричне енергије и управљање преносним системом, у складу са Законом о енергетици, до прибављања лиценци за обављање ових делатности.

Увидом у Изјаву бр.13560/3 од 10. октобра 2016. године, утврђено је да је „ЕМС“ а.д. Београд доставио списак правних лица која су под непосредном или посредном контролом правног лица које се сертификаује.

Увидом у Изјаву бр.13560/4 од 10. октобра 2016. године, утврђено је да је „ЕМС“ а.д. Београд доставио списак власника тог друштва, као и да наведено друштво нема сувласнике/акционаре из трећих земаља.

Увидом у Изјаву бр.13560/5 од 10. октобра 2016. године, утврђено је да је „ЕМС“ а.д. Београд доставио изјаву о представницима јавне власти који имају директну или индиректну контролу или право удела код подносиоца захтева за сертификацију. На основу свега напред изнетог, а како је током спровођења поступка сертификације утврђено да подносилац захтева не испуњава услове који не зависе од подносиоца захтева и које он без измене одговарајућих прописа не може испунити, одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

III Образложење у вези са мишљењем Секретаријата

Одлука Агенције за енергетику број:312-3/2016-С-1 од 26. јануара 2017. године којом се „ЕМС“ а.д. Београд издаје сертификат као оператору преносног система електричне енергије, сагласно члану 102. став 3. Закона о енергетици актом ове Агенције број:312-3/2016-С-1 од 13. фебруара 2017. године, достављена је Секретаријату, ради давања мишљења.

Секретаријат је актом од 15. јуна 2017. године доставио мишљење број:3/17 на наведену одлуку.

У достављеном мишљењу Секретаријат је истакао да је приликом доношења одлуке о сертификацији посебно треба имати у виду следеће:

а) да би предузеће било сертификовано, потребно је да буде власник имовине која се тиче преноса као што се захтева чланом 9 (1)(а) Директиве 2009/72/ЕС о заједничким правилима за унутрашње тржиште електричне енергије (у даљем тексту: Директива);

б) да би предузеће било сертификовано, потребно је да обавља функције и задатке оператора преносног система као што се захтева чланом 9 (1)(а) Директиве

и

в) да се раздвоји контрола и коришћење права у њему, односно да контрола и коришћење права у њему буду раздвојени од контроле и коришћења права у предузећу које се бави производњом или снабдевањем електричном енергијом и природним гасом као што то захтева члан 9 (1-3), (6), (7) и (12) Директиве.

С тим у вези, Агенција истиче следеће:

а) усклађеност са чланом 9(1)(а) Директиве (члан 101. став 2. тачка 2) Закона о енергетици)

Одредбом члана 409. Закона о енергетици прописано је да се даном ступања на снагу тог закона успоставља својина Јавног предузећа „Електро mreжа Србије“, Београд на преносној електроенергетској мрежи која је на дан ступања на снагу овог закона у својини Републике Србије, а коју користи то јавно предузеће. Мрежом у смислу тог члана не сматра се земљиште (осим земљишта под објектом електроенергетске мреже и земљишта које служи за редовну употребу тог објекта), пословне и друге зграде, путеви и други грађевински објекти, станови и

друге непокретности који се налазе у оквиру или у близини електроенергетских мрежа, али не чине функционалну целину са мрежом и чији је режим уређен посебним прописима.

Оператор система коме је чланом 409. став 1. овог закона пренет у својину објекат електроенергетске мреже који није уписан у јавну евиденцију о непокретностима и правима на њима дужан је да надлежном органу поднесе захтев за упис права својине у року од две године од дана ступања на снагу закона.

Поступајући по налогу ове Агенције из Одлуке број:312-3/2016-С-І од 26. јануара 2017. године и сагласно наведеној одредби закона „ЕМС“ а.д. Београд је надлежном органу поднео захтев за упис права својине у складу са роком прописаним законом.

„ЕМС“ а.д. Београд Актом број:900-00-ОРР-252/2017-001 од 19. маја 2017. године, доставио је обавештење да је након доношења Одлуке о сертификацији извршио упис права својине „ЕМС“ а.д. Београд на следећим трафостаницама и разводним постројењима:

-ТС 400/220 kV Јагодина, Решење Службе за катастар непокретносту Јагодина бр.952-02-5-478/2015 од 18. октобра 2016. године;

-ТС 220 kV Смедерево 3, Решење Службе за катастар непокретносту Смедерево бр.952-02-5-3/2016 од 15. марта 2016. године;

-ТС 220 kV Ваљево, Решење Службе за катастар непокретносту Ваљево бр.952-02-5-5/2015Ц од 14. јуна 2016. године и решење бр.952-02-5-5/2015Ц од 13. јула 2016. године;

-РП 400 kV Младост, Решење Службе за катастар непокретносту Обреновац бр.952-02-4-83/2016 од 31. августа 2016. године;

-РП 400 kV Дрмно, Решење Службе за катастар непокретносту Пожаревац бр.952-02-7-206/2015 од 14. јануара 2016. године;

-РП 110 kV Ђердап 2, Решење Службе за катастар непокретносту Неготин бр.952-02-5-4/2016 од 30. августа 2016. године;

-РП 110 kV Панчево 1, Решење Службе за катастар непокретносту Панчево бр.952-02-5-36/2016Ц од 6. марта 2016. године.

Такође, истим актом „ЕМС“ а.д. Београд је доставио доказ и о преосталим трафостаницама и разводним постројењима који су наведени у одлуци о сертификацији, а којима је дозвољен упис права својине о упису права својине „ЕМС“ а.д. Београд на земљишту, док ће упис права својине на објектима трафостаница и разводних постројења који су изграђени на њему накнадно бити извршени, и то:

-ТС 400/220 kV Обреновац, Решење Службе за катастар непокретносту Обреновац бр.952-02-4-82/2016 од 5. јануара 2017. године;

-РП 400 kV ТЕНТ Б, Решење Службе за катастар непокретносту Обреновац бр.952-02-5-18/2016 од 30. марта 2017. године;

-РП 220 kV ТЕНТ Б, Решење Службе за катастар непокретносту Пожаревац бр.952-02-5-18/2016 од 30. марта 2017. године.

Надаље, актом број 900-00-ОРР-252/2017-002 од 27. јула 2017. године „ЕМС“ а.д. Београд је доставио обавештење да је предузео све неопходне радње пред надлежним органима ради уписа права својине у складу са Законом и доставио доказе о правима на објектима преносне мреже, чиме је по оцени ове Агенције испунио наведени услов, а што је и оцена Секретаријата у достављеном мишљењу.

Како је „ЕМС“ а.д. Београд у складу са законском обавезом и условом из Одлуке Агенције за енергетику Републике Србије број:312-3/2016-С-І од 26. јануара 2017. године, предузео све неопходне радње пред надлежним органима ради уписа права својине оцењено је да је испуњен

наведени услов. „ЕМС“ а.д. Београд ће наставити да Агенцији доставља доказе о извршеном упису, по њиховом прибављању.

б) да би предузеће било сертификовано, потребно је да обавља функције и задатке оператора преносног система као што се захтева чланом 9 (1)(а) Директиве (члан 98. Закона о енергетици)

С тим у вези, и поред тога што је Секретаријат изнео да је у погледу овог захтева неспорно да „ЕМС“ а.д. Београд испуњава услов за сертификацију, Агенција истиче да Агенција поступак сертификације спроводи сагласно Закону о енергетици и Правилнику о лиценцирању и сертификацији („Службени гласник РС”, број 87/15). У поступку сертификације, при оцени прописаних услова у погледу људских, техничких и финансијских ресурса, достављена је документација прописана наведеним материјалним прописима на основу које је оцењено да подносилац захтева испуњава наведене услове.

в) да се раздвоји контрола и коришћење права у њему, односно да контрола и коришћење права у њему буду раздвојени од контроле и коришћења права у предузећу које се бави производњом или снабдевањем електричном енергијом и природним гасом као што то захтева члан 9 (1-3), (6), (7) и (12) Директиве (члан 99. Закона о енергетици)

У поступку сертификације, Агенција је оценила да „ЕМС“ а.д. Београд није доставио доказ да је испунио услов независности оператора преносног система, прописан чланом 98. Закона о енергетици (у погледу независности од органа управљања субјекта који обавља делатност производње или снабдевања електричном енергијом) јер Влада врши контролу и над оператором преносног система (у овом случају „ЕМС“ а.д. Београд) и над енергетским субјектом који обавља делатност производње и снабдевања електричном енергијом (у овом случају Јавном предузећу „Електропривреда Србије” Београд), јер испуњеност наведеног услова захтева измену одговарајућих прописа Републике Србије. У одлуци коју је донела Агенција, посебно је указано да је измену законских прописа, као услов за спровођење важећег Закона о енергетици у делу сертификације, препознало и Министарство рударства и енергетике приликом предлагања наведеног закона, јер је то навело у образложењу Предлога закона који је Влади достављен на разматрање и доношење и који је 29. децембра 2014. године донет од стране Народне скупштине Републике Србије.

Како је за испуњење наведеног услова била нужна измена законских прописа, након доношења одлуке, у циљу испуњења услова у погледу независности оператора преносног система, извршена је измена Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр.44/14, 14/15, 54/15, 96/15-др. закон и 62/17). Наиме, ради усклађивања Закона о енергетици са другим прописима да једно министарство не може вршити контролу и над оператором преносног система и контролу над енергетским субјектима који обављају делатности производње и снабдевања електричном енергијом, односно природним гасом, Народна скупштина Републике Србије је на седници од 26. јуна 2017. године, извршила измене Закона о министарствима, тако да Министарство привреде обавља послове државне управе који се односе на унапређење рада и пословања, надзор и припрему предлога аката о именовању и разрешењу органа управљања у јавним предузећима осим за јавна предузећа која обављају делатности производње и снабдевања електричном енергијом, односно природним гасом (члан 4. Закона), а Министарство рударства и енергетике обавља послове државне управе који се односе на припрему предлога аката о именовању и разрешењу органа управљања, као и других аката која се односе на рад и пословање јавних предузећа и друштава која обављају делатност производње и снабдевања електричном енергијом, односно природним гасом (члан 7. Закона).

Извршеним изменама Закона о министарствима, омогућено је управљачко раздвајање оператора преносног система електричне енергије од јавних предузећа и друштава која обављају делатности производње и снабдевања електричном енергијом. Такође, извршено је управљачко раздвајање оператора преносног система електричне енергије од јавних предузећа и друштава која обављају делатност производње и снабдевања природним гасом, чиме су створени услови за примену чл. 98. и 99. Закона о енергетици.

IV Коначна одлука о сертификацији „ЕМС“ а.д. Београд

Чланом 409. Закона о енергетици, прописано је да се ступањем на снагу тог закона успоставља својина „ЕМС“ а.д. Београд на преносној електроенергетској мрежи, која је на дан ступања на снагу закона у својини Републике Србије, а чланом 411. истог закона да је оператор система коме је чланом 409. став 1. тог закона пренет у својину објекат електроенергетске мреже који није уписан у јавну евиденцију и права на њима, дужан да надлежном органу поднесе захтев за упис права својине у року од две године од дана ступања на снагу закона.

Како је након доношења одлуке о сертификацији број:312-3/2016-С-І од 26. јануара 2017. године, „ЕМС“ а.д. Београд предузео све потребне активности пред надлежним органима Републике Србије ради уписа права својине на објектима који чине преносни систем електричне енергије, оцењено је да је у том делу испуњен услов из наведене одлуке.

Надаље, након доношења одлуке о сертификацији број:312-3/2016-С-І од 26. јануара 2017. године, извршена је измена Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр.44/14, 14/15, 54/15, 96/15-др. закон и 62/17) у циљу стварања услова за сертификацију оператора преносног система електричне енергије, тако да је извршено раздвајање власничких од управљачких права над оператором преносног система и енергетским субјектима за производњу и снабдевање електричном енергијом и природним гасом, тако да надлежност над делатношћу преноса електричне енергије са једне стране има Министарство привреде, а надлежност над делатностима производње и снабдевања електричном енергијом са друге стране има Министарство рударства и енергетике. Наиме, чланом 4. Закона о министарствима, прописано је да Министарство привреде обавља послове који се односе унапређење рада и пословања, надзор и припрему предлога аката о именовању и разрешењу органа управљања у јавним предузећима осим за јавна предузећа која обављају делатности производње и снабдевања електричном енергијом, односно природним гасом, а чланом 7. истог закона да Министарство рударства и енергетике припрема предлоге аката о именовању и разрешењу органа управљања, као и других аката која се односе на рад и пословање јавних предузећа и друштава која обављају делатност производње и снабдевања електричном енергијом, односно природним гасом.

Законом о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14), прописано је да министарством руководи министар, који представља министарство, доноси прописе и решења у управним и другим појединачним стварима и одлучује о другим питањима из делокруга министарства, а за свој рад и стање у свим областима из делокруга министарства одговара Влади и Народној скупштини.

Из одредби наведених закона, произилази да нема међусобног утицаја у раду министарства надлежног за послове привреде и министарства надлежног за послове енергетике, па самим тим ни међусобне контроле над оператором преносног система са једне стране и енергетским субјектима који обављају енергетске делатности производње и снабдевања

електричном енергијом са друге стране, па је оцењено да „ЕМС“ а.д. Београд испуњава услове за сертификацију оператора преносног система у складу са чл. 98. и 99. Закона о енергетици.

На основу свега напред изнетог, Савет Агенције за енергетику Републике Србије на 376. редовној седници од 4. августа 2017. године, сагласно чл. 39. став 1. и 49. став 3. а у вези са чл. 100. и 102. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, број 145/14), члана 24. Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Службени гласник РС“, број 87/15), и члана 12. Статута Агенције за енергетику Републике Србије („Службени гласник РС“, број 52/05), одлучио је као у диспозитиву одлуке.

Одлуку доставити:

- 1) подносиоцу захтева;
- 2) Министарству рударства и енергетике;
- 3) архиви

ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ



Предраг Макар